

江门市公安局蓬江分局文件

江蓬公文〔2022〕99号

签发人：谭健洪

江门市公安局蓬江分局 2022年法治政府建设年度报告

蓬江区人民政府：

2022年我局深入贯彻习近平有关全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神，深入贯彻党的十九大精神，紧紧围绕全面推进依法治国总目标，认真落实上级党委政府和上级公安机关各项决策部署，扎实推进法治政府建设工作，

努力取得新进展。现就有关情况报告如下：

一、深入学习贯彻党的二十大精神情况

10月28日，我局召开党委（扩大）会议，专题深入学习贯彻党的二十大精神、二十届一中全会和习近平总书记重要讲话精神，研究贯彻落实意见，部署学习落实工作。会议指出，刚刚胜利闭幕的党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。

会议要求，一要在“全面学习”上下功夫，迅速掀起学习热潮。全局各单位要迅速掀起学习、宣传、贯彻党的二十大精神热潮，使党的二十大精神真正成为全局党员民警辅警的强大思想武器。各党组织和广大党员民警辅警要按照习近平总书记提出的“五个牢牢把握”重要要求，通过理论学习中心组、“三会一课”等形式，原原本本学、深入思考学、联系实际学。各级领导干部要发挥好带学促学作用，为全体民警辅警作好表率。同时要坚持把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要训词精神和对公安工作的重要论述结合起来，一体学习理解、一体贯彻落实。二要在

“全面把握”上下功夫,准确领会精神实质。全局各单位要全面把握党的二十大报告部署要求和丰富内涵,深刻领会党和国家五年以来取得的伟大成就、十年以来发生的伟大变革,深刻领会新时代新征程中国共产党的使命任务,深刻领会全面建设社会主义现代化国家的重点任务和重大原则,深刻领会推进新时代党的建设新的伟大工程,牢牢把握“三个务必”的重要号召,牢牢把握中国式现代化的主要特征和本质要求,牢牢把握“五个必由之路”规律性认识,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,忠实履行好新时代公安机关使命任务。

三要在“全面落实”上下功夫,扎实推进公安工作。全局各单位要加强组织领导,精心部署,坚持以党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作,求真务实做好新时代公安工作。要紧紧围绕国家安全体系和能力现代化,全力做好维护政治安全和社会稳定工作。要忠实践行人民公安为人民的初心使命,在保障改善民生领域持续推出政策措施。要坚持严格规范公正文明执法,坚持不懈推进执法规范化建设,努力为法治中国建设贡献力量。要以全面深化改革创新为牵引,全面、整体、系统性地优化完善警务体系,全力推动公安工作高质量发展。要持之以恒推进全面从严治党,持续巩固深化政法队伍教育整顿成果,着力锻造“三个绝对”“四个铁一般”的过硬公安铁军。要统筹抓好当前各项重点工作,确保今年工作

收好官、明年工作开好局。

二、深入学习宣传贯彻习近平法治思想的情况

为深入学习贯彻习近平法治思想，深化公安队伍教育整顿学习教育工作，扎实推动依法治区、政治建警各项工作，着力建设更高水平的法治蓬江。一是深入学习培训。采取党委领学、各党支部率先学、全体党员民警、辅警多样学层级推进的模式，以“第一议题”制度为抓手，全面深入学习习近平法治思想和党中央决策部署，始终抓住领导干部“关键少数”，增强领导干部履行领学责任，全面系统、联系实际学习习近平法治思想，真正学深悟透。二是狠抓贯彻落实。坚持以习近平法治思想为指导，围绕我局在执法中的突出问题，深入调查研究，抓好整改，以解决问题的实效不断提高法治建设水平。通过统一订购《习近平法治思想概论》、《论坚持全面依法治国》、《习近平法治思想学习纲要》等学习书籍，分发给局党委班子、各单位领导班子，实行系统性、针对性地开展学习，要求各单位结合政治学习理论与具体业务工作，通过学习提升自身综合素质。三是加强宣传解读。发挥各单位宣传习近平法治思想的重要作用，通过多媒体投屏宣传习近平法治思想，到社区、学校等重点领域进行宣讲等方式推动习近平法治思想深入人心。

我局持续以党建为抓手，围绕党史学习教育，靶向发力，不断提升队伍政治站位，筑牢队伍思想硬度、增强队伍业务强度、强化全警担当力度，使各项公安工作取得长足进步。积极搭建学习平台，组织召开党史学习教育专题组织生活会，认真开展批评和自我批评，严格落实党支部组织生活制度，深入推进党支部标准化规范化建设。通过举办主题党课、开展基层理论宣讲等多种形式的学习活动，推动党史学习教育宣传。其次，将肃清孙力军等人流毒影响作为队伍教育整顿的重中之重，积极贯彻上级和分局党委部署安排，迅速制定我局《肃清孙力军政治团伙流毒影响专项工作方案》，组织重点警种开展谈心谈话和个人事项自查，坚持刀刃向内、自我革命，营造风清气正的政治生态。积极开展肃清流毒影响警示教育，组织观看纪录片《零容忍》，以案明纪、以案释法，营造反思、警示、警醒的氛围，使领导干部从中受到教育、引以为戒，筑牢政治忠诚思想根基。

三、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况落实。

根据《蓬江区党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责述职评议工作制度（试行）》要求，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻

习近平总书记重要讲话精神，深入学习贯彻落实习近平法治思想，全面加强党对法治建设的集中统一领导，抓住“关键少数”，积极推动领导干部尤其是主要负责人进一步强化法治意识，切实履行推进法治建设第一责任人职责，推动法治蓬江建设取得新成效。严格落实“述法”工作，推进法治建设，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。在蓬江区委区政府的正确领导下，认真贯彻落实党中央关于全面依法治国的部署要求，切实履行推进法治建设第一责任人职责，坚持建立和完善各项刑事执法和行政执法工作制度，不断深化执法规范化建设，全面推进公安机关法治建设，顺利完成了市局党委和区委区政府交办的各项任务。

四、贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》、《广东省法治政府建设实施纲要》的情况。

（一）健全政府机构职能体系，推动更好发挥政府作用。

（1）深化“放管服”改革创新。一是持续深化警务机制改革。积极主动探索派出所优化整合工作，在前期工作的基础上，对沙仔尾与仓后派出所、花园与农林派出所两两合署办公，有力提升了派出所基层社会治理能力，切实把各种问题隐患消除在社区、解决在社区。二是优化政务服务。将“夫妻投靠、父母投靠子女、子女投靠父母”等9项市外迁入服

务事项的审批权限下放至各“一门式”服务窗口，实现办事时限再提速；做实“互联网+政务”服务，受理网上业务，办结率 100%；深化“公安一站式涉企服务”，落实上门服务等暖企措施，为外来务工人员上门办居住证和居住登记。三是推广应用“粤居码”。目前，全区新增出租屋申报 64748 间(套)，流动人口申领持码 147544 人，推广覆盖率达 86.82%，相关工作数据位居全市前列。

(2) 持续优化法治化营商环境。根据江门市公安局关于“公安一站式涉企服务机制”建设的相关要求和工作部署，我局实际情况，立足自身职能，主动创新政务服务方式方法，以持续优化我区营商环境，更好地服务驻地经济社会发展。一是实行局党委委员包片责任制，组织专班、辖区派出所主要领导对我区 33 间重点企业逐一上门走访，结合市局下发的 179 项公安机关涉企服务事项清单，全面掌握重点企业办理的涉及公安机关的高频事项，摸清企业对公安机关服务需求及办事堵点、难点，实行对单销号；二是针对走访过程中收集到的企业意见建议，由工作专班按照“一企业一方案”进行整理归纳，对共性问题从框架方向构思解决，而对于企业的地域性、个性化的需求，则单独建立解决方案，做到精准服务。

(二) 健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正

文明执法。

我局不断完善并落实行政执法和刑事司法衔接机制，推进严格规范公正文明执法，落实行政执法“三项制度”。一是全面推行行政执法公示制度。通过广东省行政执法信息公示平台，及时公示公开了行政许可、行政处罚、行政检查、权责清单以及“双随机 一公开”事项清单、依据、程序等，规范事前公示。在各执法单位办公场所设立执法监督岗，在行政服务中心窗口公示行政许可事项、流程、资料和工作人员岗位工作信息，行政执法人员资格。严格实施执法人员持证上岗、亮证执法工作要求，规范执法事中公示。通过广东省行政执法信息公示平台，定期公示行政许可事项和行政处罚情况，接受群众监督。二是全面推行行政执法全过程记录制度。我局加强执法装备建设，为辖下的 11 个派出所、一线执勤的各大队，配备了相应数量的执法记录仪，加强执法过程记录工作。进一步明确了执法过程中现场拍照记录入卷规范、执法记录仪及其他录音录像设备录制的音像资料保管方式、记录入卷办法和要求，确保每件行政执法案件有记录、有案卷，保障执法全过程文字记录完整，执法文书规范，案卷完整齐全。三是全面推行重大执法决定法制审核制度。我局制定了《重大行政执法案件集体审核制度》，明确了重大执法案件范围，审理程序、法制审核要求，规定了经法制审

核存在超越职权、事实不清、证据不足、适用法律不正确、程序不合法、处罚不适当的案件一律不得进行行政处罚。实施审核制度以来，我局强化了法制审核制度的落实，规范了执法行为，提高了执法质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性，有力地促进了严格规范公正执法。

（三）健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件。

我局坚持敏感敏锐、源头化解，维护社会稳定作出新贡献。2022年度重点围绕党的二十大安保维稳主线，确保春节（冬奥会）、香港回归25周年、全国和省市区“两会”、国庆、党的二十大等重大节会和敏感节点平稳过渡，坚决维护我区政治领域绝对安全和社会大局持续稳定。一是紧盯政治安全领域，根据市公安局工作部署和区委《江门市蓬江区迎接党的二十大胜利召开安保维稳工作方案》要求，制定了我局牵头的6个专项工作方案和排查化解重点风险“百日攻坚”专项行动工作方案，梳理出政治安全领域风险清单，定岗定人定责任，强化隐患排查和人员管控，确保我区涉政治类重点人均在管在控。二是紧盯涉稳领域，区信访维稳安保工作专班抽调业务骨干到我局集中脱产办公，在特防期期间围绕涉退涉访、涉农涉土、涉金融等重点领域和重点人“每日一调度、一会商、一研判”，对排查掌握不稳定因素正积极配

合党委政府和职能部门开展化解工作，不折不扣落实“专人专班稳控”“多对一稳控”“24小时见人”和特防期“每日两调度”等分级严管措施。同时，推进信访突出问题攻坚化解，年内共受理信访案件142宗，初信初访办结率91.3%；12345政府服务热线共受理4076宗，办结3995宗，办结率98%。实行领导包案，逐人落实工作台账，成功化解重点疑难信访案件。三是紧盯反恐领域，以严打严防暴恐“深源”专项行动为抓手，结合“五大要素排查”“百日行动”等工作，不断提升预知预警、情报研判、基础管控和核查打击能力。

（四）加强权利制约和监督，促进权力规范透明运行。

我局毫不动摇地坚持政治建警、从严治警，认真贯彻落实《关于进一步加强全省公安机关党的建设十六条具体举措》，充分发挥党建对公安工作和队伍建设的引领作用。坚持铁腕治警、正风肃纪。继续常抓、严抓、抓实“六项纪律规定”，持续整治队伍纪律作风突出问题，补齐队伍管理短板，健全从管党治警制度机制，用铁的纪律锻造一支公安铁军队伍。紧贴警务实战需求，按照上级公安机关部署，组织全局民警、辅警分批轮训，指导各业务警种开展岗位练兵活动，全面提升民警、辅警素质。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，弘扬公安英模精神，强化先进典型引领，做好爱警暖警工作，着力激发全警担当作为、干事创业的积极性创

造性。

五、学习宣传贯彻新施行、新修订法律法规的情况。

2022年，我局严格落实谁执法谁普法普法责任制，上级公安机关及区“普法办”的指导下，坚持党的十九大重要精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕公安中心工作，以解放思想为动力，坚持法制教育与法治实践、道德教育相结合，积极开展“八五”普法工作，努力提高广大干部民警的法律素质，为构建“平安蓬江”、“法治蓬江”、“和谐蓬江”发挥了积极的作用。创新普法形式，由法制大队主导，各单位、各警种全警参与，通过学校法制课、法治大讲堂、送法进校园、送法进社区、送法进协会、送法进企业，落实法律在一线宣讲。

其次，在分局网页设置法制信息专栏，不定期更新、上传法律法规、执法指引、典型案例、执法问题通报等信息，如最新的反电信网络诈骗法、社区矫正法、反有组织犯罪法、关于规范涉电信网络犯罪行为立案罪名分类的指导意见等，供分局各单位查阅、学习，严格抓好法治公安贯彻落实，切实提高公安执法规范化。

六、法治政府建设工作中的不足之处及下一年计划。

2022年，我局法治政府建设工作虽然取得了一定成绩，但仍然存在一些问题和薄弱环节。主要表现在：一是关于

学习、宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国与工作会议精神重视程度仍需提高；二是依法行政工作还有一定的差距，执法行为不够规范，行政行为程序违法或适用法律错误等引发的行政复议案件时有发生。三是群众安全感、满意度工作有待进一步提升。

2023年，我局将加强政治理论学习增强政治意识，深入学习、准确领会、宣传贯彻党的二十大精神，学习习近平法治思想，始终坚持党对公安工作的绝对领导，自觉坚持和维护以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的绝对领导贯彻落实到公安工作各方面、全过程。认真落实党委中心组学习制度和领导干部学习制度，坚持各级党组织、全体党员、全体民警政治学习全覆盖，做到学习教育常态化。创新学习教育方式方法，通过线上线下相结合，集中分散相结合，学习工作相结合，不断提高民警的思想政治觉悟，掀起悟思想、办实事、开新局的热潮，为下半年落实好各项公安工作筑牢思想基础。

其次，严格规范公正文明执法，提升执法公信力。依法惩处各类违法行为坚持严格依法办事，保证有法必依、执法必严、违法必究。改进执法方式，理性文明执法，强化实体规范、程序规范，注重语言规范、行为规范，努力做到融法、

理、情于一体，坚持以法为据、以理服人、以情感人，积极争取当事人的理解和支持，力求实现执法效果最大化。

最后，落实队伍监督机制，强化纪律约束力。加强民警八小时以外监督管理，切实增强发现问题解决问题的能力。针对一些警种部门违纪违法问题较突出的情况，以条为主线组织开展专项整治，系统性针对性解决一批突出问题。加大对民警违纪违法案件的查处力度，对违纪违法问题坚持无禁区、零容忍、全覆盖，决不姑息纵容、决不袒护包庇。

江门市公安局蓬江分局

2022年11月21日



抄送：区委依法治区办

江门市公安局蓬江分局指挥中心 2022年11月21日印发

(共印2份，存1份)