

全宗号	类别	年度	期限	件号
25	A	2005	1	35
历史规划				
档案				

蓬江区劳动就业和社会保障“十一·五”规划

“十一·五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会目标的第一个五年规划，也是贯彻落实党中央提出以人为本、全面、协调、可持续的发展观的第一个五年规划。为顺利完成这一历史时期赋予劳动保障部门的重任，保证我区实现这一宏伟目标，结合我区劳动就业和社会保障工作的实际情况，制订“十一·五”规划：

一、当前城镇登记失业率现状

2004年，全区共推荐城镇人员就业3713人，其中“零就业”家庭成员就业101人，每个家庭1人以上就业率76%。新增就业岗位2319个，完成全年指标任务的145%。原区属企业领取《再就业优惠证》下岗失业人员8人，已再就业6人，再就业率75%，其中“4050”下岗失业人员4人，已再就业3人，再就业率75%。农村富余劳动力实现转移就业4750多名。城镇登记失业率为2.78%。

二、当前劳动保障工作存在问题

我区劳动保障工作存在问题主要一是城乡二元就业体制还没有打破，区本级劳动力市场尚未建立；二是技能人才短缺和农村富余劳动力劳动技能偏低，导致部分企业招工难；三是用人单位拖欠工人工资、超时加班、逃避参加社会保险等侵犯劳动者合法权益行为仍有发生；四是社会保障体系虽已初步建立，但社会保险统筹层次偏低，相当部分的参保对象仍未参保。这些问题束缚了劳动就业和社会的发展，制约了劳动保障工作作为市场经济重要支柱作用的发挥，迫切需要我们加大改革和执法力度加以解决。

三、劳动就业和社会保障“十一五”规划总体目标

(一) 指导思想

“十一五”期间，我区劳动就业和社会保障工作坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，在继续做好城镇失业人员再就业工作的同时，进一步扩大城乡就业，加快技能人才队伍建设，完善社会保障体系，满足城乡劳动者充分就业要求，维护劳动者合法权益，加强劳动保障基础建设，推动劳动保障事业全面协调发展。

(二) 目标任务

1、加快建立城乡统筹就业制度。全面实施“扩大与促进就业”民心工程，以完善和落实政策为主线，强化公共就业服务为手段，加大资金投入，力争到2010年基本建立和完善城乡统筹就业制度，有效控制失业人数，城镇登记失业率控制在3.5%以下。

2、强化就业和再就业服务。加快“一站式”就业服务建设，进一步健全公共就业服务体系。

3、加强农村富余劳动力转移就业培训工作。每年免费培训农村富余劳动力2420人，其中就业前培训840人、企业上岗前培训1480人、农村实用技术培训100人。

4、建立完善的劳动合同管理制度，加强劳动纠纷处理力度。努力提高劳动合同签订率和履行质量，把劳动关系的建立、变更、终止与调节纳入法制化、规范化管理；对集体合同的审查在法定时间内依法审查率达100%；年劳动争议案件结案率达98%以上，劳动举报投诉案件结案率达95%以上。

5、完善社会保险制度。继续扩大社会保险覆盖面，提高社会保险统筹层次，全区每年养老、失业、医疗、工伤、生育缴费人数及基金有所增长。

6、完善劳动行政执法监督。建立企业工资支付监控制度，预防和解决企业拖欠工资问题。建立健全劳动投诉举报网络和快速处置预案制度，将劳动纠纷解决在萌芽状态，防止劳动争议重大事件的发生。

三、对策措施

1、广开门路，增加就业岗位。充分发挥区职业介绍中心、基层劳动保障所（站）作用，建立劳动力市场信息网络，办好劳务集市，为用人单位和劳动者提供双向优质服务。积极推行非全日制、季节工、短期工等灵活的弹性就业形式，使劳动力资源得到合理配置，实现充分就业。完善失业人员和“零就业家庭”就业援助的动态管理，有效监控城镇登记失业率。

2、健全公共就业服务体系。按照就业服务制度化、专业化、社会化的要求，加快区本级劳动力市场和乡镇劳动力市场建设，把劳动力市场信息延伸到乡镇、街道和社区，改善求职环境，为群众提供免费就业咨询、就业指导、职业介绍等“一站式”就业服务。

3、积极推进农村富余劳动力培训转移就业。建立农村富余劳动力转移就业培训基地，力争对所有有愿望参加培训的农村富余劳动力提供一次免费培训，提高农民工的劳动技能。定期组织举办专场招聘会，促进农村富余劳动力转移就业。同时，抓好技术

工人招聘引进工作，及时为企业输送各类技能人才。

4、健全劳动关系调整机制，促进社会稳定。发挥劳动、工会、企业三方协调劳动关系机制的作用，引导企业通过民主协商程序签订集体劳动合同，建立和谐稳定的劳动关系。

5、大力推进社会保险扩面征缴工作。加大社会保险宣传力度，提高人们的社会保险意识。建立社保征缴责任制，层层落实目标任务。巩固和扩大覆盖面，全面实施灵活就业人员参加社会保险办法，把符合条件的人员全部纳入参保范围，采取切实措施，追缴企业欠费，确保扩面征缴稳中有升。

6、推进企业退休人员社会化管理服务工作。加强与街道、居委会的联系，衔接好企业退休人员移交社区管理的各项工作。建立完整的原始数据库，为退休人员社区管理走向信息化打好基础。

7、加强劳动行政执法，保障企业和劳动者的合法权益。建立企业工资支付监控制度，劳动举报投诉网络和快速处置预案制度。继续开展劳动年审工作，完善劳动年审制度和工作程序；采取日常巡查、专项检查和举报专查等形式，纠正企业拖欠工人工资、超时加班、逃避参加社会保险等违反劳动法律法规的行为；重视群众来信来访，妥善处理劳动纠纷，依法维护劳动关系双方的合法权益；加强劳动行政执法监督和错案追究制度；积极开展劳动法制宣传，增强企业和劳动者的劳动法制观念。

8、加强劳动保障干部队伍建设。认真组织开展共产党员先进性教育及“理想、责任、能力、形象”教育，使劳动保障系统的共产党员进一步坚定理想信念，树立宗旨意识，增强党性，在各

项工作中发挥先锋模范作用。教育干部职工牢固树立以人为本的理念，想群众所想，急群众所急，真正做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。加强业务学习，精通本职工作，提高为人民服务的本领。加强廉政建设，提高拒腐防变能力，时刻保持艰苦奋斗的优良传统和作风，做到克己奉公，廉洁自律，干净干事，进一步树立“亲民、务实、高效、廉洁”的新形象。

江门市蓬江区劳动和社会保障局

二〇〇五年六月二十五日